**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ**

**УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

Управления торгово-закупочной деятельности

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Акт плановой проверки № 05-2-08/2024-07**

**бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики**

**«Удмуртский Республиканский центр по профилактике и борьбе**

**со СПИДом и инфекционными заболеваниями»**

|  |  |
| --- | --- |
| 02.05.2024 | Министерство промышленности и торговли  Удмуртской Республики,  Удмуртская Республика, г. Ижевск,  ул. Красная, 144, кабинет 415  (место составления) |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 18.03.2024 № 28 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Удмуртский Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <...> – начальника Управления торгово-закупочной деятельности Министерства (далее – Управление), <...> – заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления (далее – отдел), <...> – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Удмуртский Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями» (далее – БУЗ УР «УРЦ СПИД и ИЗ», Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.04.2021 по 31.03.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 01.04.2024.

Окончание проведения плановой проверки: 26.04.2024.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2024 год, утвержденный приказом Министерства от 22.12.2023 № 128, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Местонахождение БУЗ УР «УРЦ СПИД и ИЗ»: 426067, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Труда, 17а.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.04.2021 по 31.03.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Приказ Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 28.09.2011 № 235-к «О назначении на должность главного врача БУЗ УР «УРЦ СПИД и ИЗ».

2. Соглашение от 26.09.2022 к трудовому договору от 29.09.2021 № 5421 между Министерством здравоохранения Удмуртской Республики и Горбуновым О.Б.

3. Соглашение от 20.09.2023 к трудовому договору от 29.09.2021 № 5421 между Министерством здравоохранения Удмуртской Республики и Горбуновым О.Б.

4. Приказ БУЗ УР «УРЦ СПИД и ИЗ» от 20.03.2024 № 138 «О назначении ответственного должностного лица».

5. Приказ БУЗ УР «УРЦ СПИД и ИЗ» от 11.03.2019 № 113 «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте».

6. Приказ БУЗ УР «УРЦ СПИД и ИЗ» от 31.12.2013 № 246 «О назначении контрактного управляющего».

7. Документы о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.

8. Реестры закупок Заказчика.

9. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявка участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

перчатки медицинские (извещение от 08.02.2024 № 0813500000124001165);

поставка изделий медицинского назначения (извещение от 22.05.2023 № 0813500000123007650);

услуги по созданию информационно-пропагандистских материалов: спрей-санитайзер для рук с логотипом Заказчика (извещение от 30.05.2023 № 0813500000123008302);

услуги по созданию информационно-пропагандистских материалов: ручки с логотипом Заказчика, используемые при проведении мероприятий (акций), проводимых Заказчиком (извещение от 30.05.2023 № 0813500000123008322);

оказание услуг по организации и проведению мероприятия «Пройди тест на ВИЧ» в рамках проведения фестиваля «Улетай-2023» (извещение от 13.06.2023 № 0813500000123009165);

халат процедурный, одноразового использования (извещение от 06.07.2023 № 0813500000123010524);

оказание услуг по организации лечебного питания пациентов и лиц сопровождающих пациентов (извещение от 22.11.2023 № 0813500000123019817);

материалы нетканые и изделия из них (кроме одежды) (салфетка) (извещение от 28.11.2023 № 0813500000123020220);

расходные материалы (скарификатор, ланцет, шпатель) (извещение от 05.12.2023 № 0813500000123021073);

пакет для сбора, хранения и транспортировки медицинских отходов (извещение от 07.12.2023 № 0813500000123021372).

10. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:

поставка лекарственного средства ИНОЗИН+МЕГЛЮМИН+ МЕТИОНИН+НИКОТИНАМИД+ЯНТАРНАЯ КИСЛОТА (извещение от 09.04.2024 [№ 0813500000124005079](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000124005079));

изделия медицинского назначения [(извещение от 10.04.2024 № 0813500000124005243](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000124005243));

халат процедурный, одноразового использования (извещение от 09.04.2024 [№ 0813500000124005154](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000124005154));

набор первой медицинской помощи, содержащий лекарственные средства (извещение от 10.04.2024 [№ 0813500000124005253](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000124005253));

шприц общего назначения (извещение от 10.04.2024 [№ 0813500000124005269](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000124005269));

респиратор общего применения, одноразового использования (извещение от 09.04.2024 [№ 0813500000124005148](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000124005148));

шапочка хирургическая, одноразового использования, нестерильная (извещение от 09.04.2024 [№ 0813500000124005155](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000124005155));

поставка лекарственного средства АДЕМЕТИОНИН (извещение от 09.04.2024 [№ 0813500000124005110](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000124005110));

поставка лекарственного средства ЦЕФТРИАКСОН (извещение от 09.04.2024 [№ 0813500000124005105](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000124005105));

поставка лекарственного средства КЛАРИТРОМИЦИН (извещение от 10.04.2024 [№ 0813500000124005188](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000124005188));

наборы реагентов (извещение от 10.04.2024 [№ 0813500000124005278](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000124005278));

поставка дезинфицирующих средств (извещение от 10.04.2024 [№ 0813500000124005057](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000124005057)).

11. 77 контрактов, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Проверка проводилась по следующим направлениям:**

* + - 1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.
      2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

**Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.**

Приказом Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 28.09.2011 № 235-к «О назначении на должность главного врача БУЗ УР «УРЦ СПИД и ИЗ» <...> назначен главным врачом БУЗ УР «УРЦ СПИД и ИЗ»

Контрактным управляющим в БУЗ УР «УРЦ СПИД и ИЗ» назначена начальник отдела государственных закупок <...>.

Приказом БУЗ УР «УРЦ СПИД и ИЗ» от 20.03.2024 № 138 ответственным должностным лицом за проведение настоящей плановой проверки назначена начальник отдела государственных закупок <...>.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ часть сотрудников контрактной службы прошли обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

**Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.**

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование, указанное в части 9 данной статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного конкурса, аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок, предложенных цены контракта, суммы цен единиц товара необоснованными контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику закупки, который предложил такие же, как и победитель этого конкурса или аукциона, цену контракта, сумму цен единиц товара или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем этого конкурса или аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В ЕИС размещено извещение от 22.05.2022 № 0813500000123007650 с приложениями о проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения с начальной (максимальной) ценой контракта 129 500,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 30.05.2023 победителем закупки определен индивидуальный предприниматель Комарова Любовь Алексеевна (далее-Победитель), которым предложена наименьшая цена для заключения контракта - 40 792,50 руб., снижение цены произошло на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование, указанное в части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного конкурса, аукциона.

В качестве обоснования предлагаемой цены контракта Победителем закупки в адрес Заказчика посредством электронной почты направлено гарантийное письмо № 16 от 13.06.2023, что не соответствует требованиям законодательства контрактной системы в сфере закупок.

В нарушение части 1 статьи 34, части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Комаровой Любовью Алексеевной заключен контракт от 13.06.2023 № 7650/2023 (реестровый номер 2183103096923000059) с ценой контракта 40 792,50 руб. без надлежащего предоставления обоснования предлагаемой цены контракта.

2. Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении электронного аукциона от 13.06.2023 № 0813500000123009165 на оказание услуг по организации и проведению мероприятия «Пройди тест на ВИЧ» в рамках проведения фестиваля «Улетай-2023» с начальной (максимальной) ценой контракта – 891 000,00 руб. с преимуществом в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0813500000123009165 от 22.06.2023 четыре заявки участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе, где победителем вышеуказанной закупки определен индивидуальный предприниматель Печников Сергей Михайлович (по заявке № 1937772), которым предложена наименьшая цена для заключения контракта 758 720,00 руб. и в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлены реестровые записи исполненных контрактов без применения неустоек (штрафов, пеней):

0311100008322000055, контракт исполнен на сумму 114 181,25 руб.;

0311100008322000018, контракт исполнен на сумму 147 107,25 руб.;

0813500000122012049, контракт исполнен на сумму 169 874,91 руб.;

0813500000121005624, контракт исполнен на сумму 456 641,64 руб.;

0362100010021000405, контракт исполнен на сумму 125 000,00 руб.

Общая сумма трех исполненных контрактов с наибольшей ценой, согласно представленным реестровым записям (0311100008322000018, 0813500000122012049, 0813500000121005624) составила – 773 623,80 руб., что менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки - 891 000,00 руб.

Таким образом, победитель закупки, предоставивший информацию об исполненных трех контрактах на сумму меньшую начальной (максимальной) цены контракта вышеуказанной закупки не освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта.

В нарушение части 1 статьи 34, части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по организации и проведению мероприятия «Пройди тест на ВИЧ» в рамках проведения фестиваля «Улетай-2023» (извещение от 13.06.2023 № 0813500000123009165) Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Печниковым Сергеем Михайловичем заключен контракт от 03.07.2023 № 9165/2023 (реестровый номер 2183103096923000067) без предоставления надлежащим образом обеспечения исполнения контракта.

3. Проверено 133 государственных контракта на своевременность направления информации о заключении контракта в реестр контрактов, заключенных Заказчиком в период c 01.01.2023 по 31.03.2024. Нарушений не установлено.

**На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:**

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 1 статьи 34, части 9 статьи, 37 части 4 статьи 96 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Начальник Управления <...>

Заместитель начальника отдела <...>

Главный государственный инспектор отдела <...>

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.
2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.